

*Kommunstyrelsen
Handläggare: Maria Westh*

Uppdrag om översyn av badförbudet i Lidan – kompletterande tjänsteskrivelse

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att behålla nuvarande badförbud i Lidan.

Sammanfattning

Efter en hemställan från samhällsbyggnadsnämnden gav kommunfullmäktige Kommunstyrelsens Verksamheter ett uppdrag att utreda förutsättningarna för att upphäva det befintliga badförbudet i Lidan. Tjänstemannaberedningen konstaterade att ett sådant upphävande enbart har nackdelar och medför höga risker för människors hälsa. I den politiska behandlingen av ärendet har dock gjorts tydligt att man har önskar upphäva förbudet. Kommunfullmäktige har återremitterat ärendet i syfte att en juridiskt hållbar beslutssats ska tas fram, samt för komplettering av utredningen.

En ytterligare tjänstemannaberedning här därefter genomförts. Denna beredning föreslår också att nuvarande förbud behålls, men har även tagit fram förslag till olika beslutsformuleringar beroende på vilken grad av riskminimering politiken önskar tillämpa om förbudet ändå ska upphävas helt eller delvis.

Ärendebeskrivning

Efter en hemställan från samhällsbyggnadsnämnden gav kommunfullmäktige Kommunstyrelsens Verksamheter ett uppdrag att utreda förutsättningarna för att upphäva det befintliga badförbudet i Lidan. Tjänstemannaberedningen konstaterade att ett sådant upphävande enbart har nackdelar och medför höga risker för människors hälsa. Mot den bakgrunden föreslogs att förbudet inte skulle upphävas. Såväl kommunstyrelsens arbetsutskott som kommunstyrelsen föreslog dock att upphäva förbudet. Kommunfullmäktige klargjorde också sin avsikt att upphäva förbudet, men återremitterade ärendet i syfte att en juridiskt hållbar beslutssats skulle tas fram, samt för komplettering av de delar som saknas i utredningen. En ytterligare tjänstemannaberedning här därefter genomförts.

Ordningsföreskriften gällande badförbudet i Lidan ser idag ut enligt följande:

Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Lidköpings kommun, 14 §

”Badande är inte tillåtet i Lidan från Ågårdsbron till och med utloppet i Vänern utan tillstånd av kommunens samhällsbyggnadsnämnd”.

Om förbudet ska upphävas till någon del så fordras en ändring av denna paragraf i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna. Eftersom den tidigare utredningen kom fram till att förbudet inte bör upphävas fanns inget förslag till ny lydelse i ordningsföreskrifterna och inte heller någonting om konsekvenserna av om upphävandet genomförs. Denna tjänsteskrivelse är således en komplettering till den tidigare upprättade tjänsteskrivelsen i ärendet.

Utifrån det som tidigare redovisats i ärendet är tjänstemannaförslaget dock fortfarande att badförbudet ska behållas.

Kompletteringar till utredningen

I den politiska behandlingen av ärendet har flera gånger påpekats att ett upphävande av ett badförbud inte är samma sak som att inrätta en badplats. Det har också lyfts fram att kommunen inte inför badförbud på samtliga platser där det skulle kunna vara riskfyllt att bada. Detta är korrekt. Det har inte heller gått att fastställa varför badförbudet i Lidan infördes från första början. Det finns inget underlag arkiverat som redovisar skälen. Gissningsvis har det att göra med den båttrafik som finns i Lidan. Mellan de broar där badförbudet gäller finns båtplatser som hyrs ut till båtägare, och båttrafiken är relativt omfattande.

Även om ett upphävande av badförbud inte innebär att en badplats inrättas så riskerar upphävandet att av allmänheten uppfattas på liknande sätt som om en badplats hade inrättats. När badförbudet tillfälligt upphävdes förra sommaren förekom en hel del bad i Lidan. Utifrån de risker som konstaterats i den förra utredningen så går det inte att blunda för risken att en allvarlig olycka skulle kunna inträffa i samband med bad i Lidan. Skulle en sådan olycka inträffa finns det, bortsett från det tragiska i själva olyckan, en reell risk att drabbade håller kommunen ansvarig för vad som hänt; både från ett rent moraliskt perspektiv och från ett skadeståndsrättsligt perspektiv.

Det går inte att med säkerhet säga om ett skadeståndsrättsanspråk till följd av en badolycka i Lidan skulle få framgång i domstol eller inte, det beror till stor del på omständigheterna i det enskilda fallet. Men det går inte att utesluta möjligheten. Generellt gäller att det krävs ett orsakssamband och en vårdslöshet för att ett skadestånd ska kunna utdömas. Orsakssambandet skulle i så fall vara att badet sker till följd av kommunens upphävande av badförbudet och vårdslösheten skulle bestå i att upphävandet sker trots de stora risker som identifierats.

Om förbudet ska upphävas bör det under alla omständigheter övervägas om detta kan göras på ett sådant sätt att det minskar risken för skador. Till exempel bör det göras tydligt att det inte är tillåtet att hoppa eller dyka från broarna ner i vattnet. Det bör också övervägas om bad kanske bara ska tillåtas vid den ena sidan av Lidan och bara några meter ut i vattnet, det vill säga att det inte är tillåtet att simma över eller mitt i Lidan – där risken är större att man hamnar i vägen för båttrafiken. Om det ska vara tillåtet att simma över Lidan bör båtplatserna inom området där badförbudet upphävs tas bort. Som identifierats i

riskanalysen bör också ytterligare badstegar monteras så att inte badande riskerar att drunkna på grund av att de inte kan ta sig upp ur vattnet.

Det bör också, åtminstone inledningsvis i samband med ett ev. upphävande, sättas upp skyltar som informerar om att Lidan inte utgör en badplats. Där bör också framgå att kommunen inte gör några kontroller av bottenförhållanden, vattenkvalité och liknande, att båttrafik förekommer och att allt bad sker på egen risk. De skyltarna behöver sitta väl synliga. Utifrån att det förekommer en hel del hoppande från torgbron i somras bör det också skyltas på bron att det råder förbud mot att dyka/hoppa från den.

Beslutssatser

Som redovisats ovan är tjänstemannaberedningens förslag att nuvarande badförbud ska behållas. Det finns ingen brist på badplatser i Lidköping, och då ett upphävande kan medföra allvarliga risker för människors liv och hälsa saknas skäl att upphäva förbudet. För det fall att förbudet ändå ska upphävas finns nedan några olika förslag till beslutssatser som medför beslut om ändring av de allmänna ordningsföreskrifterna och som tar hänsyn till ovanstående kompletteringar till utredningen. Förslagen är rangordnade så att förslag 1 är det som till största del minimerar de identifierade riskerna. Ju högre siffra, desto högre är riskerna. Samtliga förslag är också utformade så att de bibehåller nuvarande upplägg där samhällsbyggnadsnämnden kan bevilja tillfälliga tillstånd till bad även inom de områden som fortfarande omfattas av förbud.

Förslag 1

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att nuvarande lydelse i 14 § Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Lidköpings kommun upphävs och ersätts med följande nya lydelse:

”Badande är inte tillåtet i Lidan från Ågårdsbron till och med utloppet i Vänern. Undantaget från detta förbud är Lidans västra sida (mot torget till) mellan Wennerbergsbron och Järnvägsbron. På denna sida av Lidan är bad tillåtet utmed kanten av Lidan och 5 meter ut i ån. Badande är inte tillåtet från broarna inom området, detta omfattar samtliga broar från Ågårdsbron till utloppet i Vänern. Kommunens samhällsbyggnadsnämnd kan medge tillfälliga tillstånd till bad inom de områden där badförbud råder.”

Kommunfullmäktige beslutar också att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillse att skyltar sätts upp som informerar allmänheten om vad som gäller och att särskilt skylta på torgbron om att förbud mot att hoppa/dyka från bron råder. Nämnden ges också i uppdrag att sätta upp ytterligare badstegar inom det område som är undantaget från badförbudet.

Förslag 2

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att nuvarande lydelse i 14 § Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Lidköpings kommun upphävs och ersätts med följande nya lydelse:

”Badande är inte tillåtet i Lidan från Ågårdsbron till Wennerbergsbron samt från Järnvägsbron till och med utloppet i Vänern. Badande är inte heller tillåtet från broarna inom området, detta omfattar samtliga broar från Ågårdsbron till utloppet i Vänern. Kommunens samhällsbyggnadsnämnd kan medge tillfälliga tillstånd till bad inom de områden där badförbud råder.”

Kommunfullmäktige beslutar också att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillse att skyltar sätts upp som informerar allmänheten om vad som gäller och att särskilt skylta på torgbron om att förbud mot att hoppa/dyka från bron råder. Nämnden ges också i uppdrag att sätta upp ytterligare badstegar inom det område som är undantaget från badförbudet, samt att utreda huruvida de båtplatser som finns inom det område som är undantaget från badförbudet kan avvecklas när hyresavtalen med berörda båtägare går ut.

Förslag 3

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att nuvarande lydelse i 14 § Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Lidköpings kommun upphävs och ersätts med följande nya lydelse:

”Badande är inte tillåtet i Lidan från Ågårdsbron till Wennerbergsbron samt från Järnvägsbron till och med utloppet i Vänern. Badande är inte heller tillåtet från broarna inom området, detta omfattar samtliga broar från Ågårdsbron till utloppet i Vänern. Kommunens samhällsbyggnadsnämnd kan medge tillfälliga tillstånd till bad inom de områden där badförbud råder.”

Kommunfullmäktige beslutar också att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillse att skyltar sätts upp som informerar allmänheten om vad som gäller och att särskilt skylta på torgbron om att förbud mot att hoppa/dyka från bron råder. Nämnden ges också i uppdrag att sätta upp ytterligare badstegar inom det område som är undantaget från badförbudet.

Beslutet ska skickas till

Teknisk Service
Samhällsbyggnad
Miljö och Hälsa
Räddningstjänsten
Linda Högstedt, Projektledare/utredare energi, klimat och miljö
Vänerhamn AB
Polisen
Publicering i ledningssystemet (ändrade ordningsföreskrifter)