

Till  
Medlemmar i Samordningsförbunden i Skaraborg

2018-03-18



## Rapport om genomförd utredning kring optimalt antal samordningsförbund i Skaraborg

### Bakgrund

Skaraborg är ett stort geografiskt område med kommuner av varierande storlek, olika behov och förutsättningar. I dagsläget finns tre samordningsförbund där 14 kommuner ingår tillsammans med Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Hälsa- och sjukvården. Mariestad-, Töreboda- och Gullspångs kommun ingår i Samordningsförbundet Norra Skaraborg. Skövde-, Falköping-, Tidaholm-, Hjo-, Karlsborg- och Tibro kommun ingår i Samordningsförbundet Östra Skaraborg. Vara-, Skara-, Lidköping-, Götene-, Essunga kommun ingår i Samordningsförbundet Västra Skaraborg. Grästorp står utanför skaraborgsamarbetet och ingår i samordningsförbund med Lilla Edet och Trollhättan. 2006-2007 bildades 5 samordningsförbund i Skaraborg. Därefter har två sammanslagningar skett. Trots tidigare sammanslagningar av samordningsförbund lyftes frågan åter våren 2017 om det fortfarande finns vinster med ytterligare sammanslagningar till ett eller två förbund i Skaraborg eller om nuvarande organisation i tre förbund är att föredra.

### Utredning

Samordningsförbundens styrelser gav mot denna bakgrund FLK Ledningskonsult uppdraget att utreda vilka för- och nackdelar med sammanslagning till två eller ett förbund. Uppdraget påbörjades i maj 2017 och var färdigt och avrapporterades i september 2017. Rapporten innehöll en bakgrundsbeskrivning, en omvärldsanalys, en SWOT-analys som lyfte fram styrkor, svagheter, hot eller möjligheter för respektive ingående part- Kommuner, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och VGR. Utredningen hade också med ett avsnitt som skulle titta närmare på det fall sammanslagning ses som en övervägande möjlighet och styrka även ta fram om två eller ett förbund är mest fördelaktigt. Utredningen skulle även skissa på möjliga alternativ till organisation, styrning, geografisk placering och representation/representativitet hos ingående medlemmar.

Utredningen och rapporten redovisades på extrainsatt medlemssamråd nov 2017 och till respektive styrelse under samma period. Styrelserna var eniga om att rapporten och frågeställningen skulle hanteras genom remiss till alla medlemmar. Remissfrågorna löd enligt följande:

### Remissfrågor

#### 1. Vilket av följande tre alternativ förordar ni att Samordningsförbundens arbete fortsatt ska vara organiserade utifrån?

- Fortsatt vara organiserade så som det är idag, tre separata Samordningsförbund.
- Gå samman i två Samordningsförbund och i så fall vilka?
- Gå samman i ett Samordningsförbund

#### 2. Vilken säteskommun förordar ni om en sammanslagning blir av?

#### 3. Hur ska styrelsens sammansättning vara om en sammanslagning blir av?

## Remissvaren

I februari 2018 var remissvaren sammanställda från alla 17 parter. 11 parter var för en sammanslagning, 6 parter var negativa till en sammanslagning. I remissvaren fanns också plats för kommentarer och argument som gav lite olika nyanseringar på svaren och beskrev både styrkor, svagheter, risker och möjligheter. De flesta argumenten överensstämde med den swotanalys som utredningen tagit fram där intervjuer med representanter från alla medlemmar sammanställts. Remissvarens argument för en sammanslagning beskrev bl.a. att ett förbund skulle möjliggöra att deltagare i större omfattning skulle få fler möjligheter genom att utbud skulle bli mer heltäckande över Skaraborg. Ett större förbund skulle ha möjlighet att göra mer omfattande och gedigna analyser beträffande behov. Likaså skulle uppföljning, kunskapsöverföring och metodutveckling utvecklas i ett större förbund. En möjlighet som lyftes fram var att ett större förbund skulle vara mer konkurrenskraftigt vid ansökan av externa finansieringar, t.ex. ESF-projekt. Varumärket Samordningsförbund skulle stärkas och samarbetet med kommunalförbundet skulle underlättas. Ett större förbund skulle vara mindre sårbart och administrativa kostnader skulle kunna minskas, här fanns dock delade meningar då andra remittenter inte trodde att en sammanslagning skulle ge någon märkbar ekonomisk fördel. Risker beskrevs och en farhåga som flera parter uttryckte var att organisationen blir för stor och kändedomen om de lokala förutsättningarna och behoven, skulle minska eller utebli. Storleken kan medföra tröghet i beslutsprocesser och kommunikation. Någon uttryckte att samverkan och samarbete i nuvarande form fungerar bra och genererar fördelar som ett större förbund inte gör.

## Gemensamt styrelsemöte 12 mars

12 mars 2018 sammanträdde de tre styrelserna för samordningsförbunden i Skaraborg för att gemensamt analysera remissvaren och komma fram till förslag om en arbetsinriktning. Då majoriteten är för en sammanslagning men då konsensus saknas är arbetsinriktningen inte så självklar. Det finns många starka argument för en sammanslagning men samtidigt ett antal riskargument och 6 kommuner som motsäger sig sammanslagning. De kommuner som inte förespråkar en sammanslagning är geografiskt utspridda vilket också minskar argumenten för ombildande till två förbund (vilket inte har föreslagits som första alternativ från någon part). Att bilda ett förbund med 8 kommuner och riskera att 6 kommuner inte är inkluderade i samordningsförbund är inte ett alternativ. Summeringen av analysen och efterföljande diskussion utmynnar i att i dagsläget kommer inte styrelserna fortsätta förespråka en sammanslagning. Utvärderingen är bra genomförd och kan användas vid ett eventuellt omtag i frågan men då behöver den kompletteras med en mer genomarbetad analys av och förslag till lokal förankring genom beredningsgrupper och lokala behovsanalyser mm.

Diskussionen sammanfattas i tre punkter:

- Nytt omtag behöver inte vara kopplat till mandatperiod
- Vid ett ev nytt omtag kräver att man lyfter och diskuterar och kommer med förslag kring hela organisationen, styrelse, arbetsgrupper, beredningsgrupper och kansli.
- Överlämna rapport till alla 17 parter, med remissvaren och mötets minnesanteckningar så varje part kan göra sin egen analys, ger möjlighet till funderingar kring ev möjliga kompromisser och arbetsinriktning längre fram.

Annica Bengtzing,	Förbundschef Norra Skaraborg
Malin Nymann,	Förbundschef Östra Skaraborg
Christel Martinsson,	Förbundschef Västra Skaraborg